**Обзор**

**деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Оренбургской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области**

**за 2018 год**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 01.09.2010 № 821), во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 21.011.2011 № Пр-133 по повышению эффективности деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов, во всех органах исполнительной власти Оренбургской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области образованы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссии).

Так, в органах исполнительной власти Оренбургской области действуют 25 комиссий, в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области – 368 комиссий (в 2017 году – 495 комиссий).

Уменьшение количества комиссий в муниципальных образованиях Оренбургской области объясняется заключением соглашений между администрациями сельских поселений и администрациями муниципальных районов о передаче полномочий комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. В настоящее время единые комиссии созданы в Адамовском, Акбулакском, Асекеевском, Грачевском, Курманаевском, Матвеевском, Новоорском, Светлинском, Тюльганском, Северном, Красногвардейском и Шарлыкском районах Оренбургской области.

Анализ практики регламентации деятельности комиссий показал, что в законодательстве Российской Федерации и Оренбургской области не содержится сведений об их численном составе (размере). С одной стороны, данная деталь не имеет принципиального значения — не важно, сколько человек в составе комиссии, главное, чтобы соблюдался качественный состав и пропорция между независимыми членами и государственными гражданскими (муниципальными) служащими. С другой стороны, может свидетельствовать о трудностях в случаях, когда комиссия состоит только из трех человек: двух муниципальных служащих и одного представителя общественного сообщества. Формальные требования к составу в данном случае, конечно, соблюдены, но такой подход к формированию комиссий может вызвать сомнения в объективности и независимости решений комиссии.

Учитывая изложенное, а также во исполнение решения комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области от 28.06.2018 № 17 главам муниципальных районов Оренбургской необходимо активизировать работу по заключению соглашений между администрациями сельских поселений и администрацией муниципального района о передаче полномочий комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Основной задачей комиссий является содействие органам исполнительной власти Оренбургской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области:

а) в обеспечении соблюдения государственными гражданскими (муниципальными) служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом [от 25.12.2008 № 273-ФЗ](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102139510&backlink=1&&nd=102126657) «О противодействии коррупции», другими законами Российской Федерации и Оренбургской области;

б) в осуществлении в органах исполнительной власти Оренбургской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области мер по предупреждению коррупции.

Для обеспечения целостной системы мер по профилактике и противодействию коррупционным правонарушениям в конкретном органе исполнительной власти Оренбургской области или муниципальном органе Оренбургской области деятельность комиссий должна соотносится с мероприятиями плана по противодействию коррупции, действующем в конкретном органе исполнительной власти Оренбургской области или муниципальном органе Оренбургской области, положениями нормативных правовых актов Российской Федерации, Оренбургской области, ведомственных или муниципальных правовых актов в сфере государственной гражданской и муниципальной службы, противодействия коррупции.

К сожалению, в настоящее время деятельность комиссий не стала действенным элементом противодействия коррупции в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

Анализ практики реализации комиссиями своих полномочий позволяет выделить ряд проблемных моментов, оказывающих непосредственное влияние на организацию и функционирование комиссий по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В ходе анализа установлено, что органами исполнительной власти Оренбургской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области не в полной мере выполняются требования Указа Президента Российской Федерации от 01.09.2010 № 821:

1) положения о комиссиях утверждаются не нормативными правовыми актами (Сакмарский, Акбулакский, Александровский районы и другие);

2) не соблюдается требование о включении в состав комиссии лиц, не замещающих должности муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, в количестве не менее одной четверти от общего числа членов комиссии (Первомайский, Тоцкий, Ташлинский и Красногвардейский районы, Кувандыкский городской округ);

3) в нормативном правовом акте не указывается персональный состав членов комиссии, которые не замещают должности государственной гражданской или муниципальной службы в соответствующем органе власти.

Чаще всего указываются слова представители, независимые эксперты (инспекция государственного строительного надзора Оренбургской области, министерство труда и занятости населения Оренбургской области, министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, министерство здравоохранения Оренбургской области, министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области, департамент информационных технологий Оренбургской области, департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов, Саракташский, Грачевский, Первомайский, Асекеевский, Илекский, Ташлинский и Шарлыкский районы, г. Медногорск, г. Новотроицк);

4) в состав комиссий не включены:

представить аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, осуществляющего полномочия органа Оренбургской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений (министерство экономического развития. промышленной политики и торговли Оренбургской области);

представитель общественных советов, образованных при органах исполнительной власти Оренбургской области (министерство экономического развития. промышленной политики и торговли Оренбургской области);

представители научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной гражданской или муниципальной службой; общественной организации ветеранов, созданной в государственном органе; профсоюзной организации, действующей в установленном порядке в органе (Первомайский, Тоцкий, Ташлинский и Красногвардейский районы, Кувандыкский городской округ);

5) председателем комиссии является глава муниципального образования Оренбургской области (г. Орск);

6) в составы единых комиссий включены главы сельских поселений (Светлинский, Северный и Тюльганский районы).

Указом Президента Российской Федерации от 01.09.2010 № 821 не предусмотрено осуществление каких-либо выплат представителю (представителям) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования за участие в работе комиссии. В связи с этим такое участие осуществляется на безвозмездной основе.

Однако согласно постановлению Правительства Оренбургской области от 29.012008 № 27-п «Об оплате труда независимых экспертов, включаемых в составы аттестационных, конкурсных комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Оренбургской области и урегулированию конфликта интересов» устанавливается ставка почасовой оплаты труда независимых экспертов в размере 80 рублей.

Указанную информацию необходимо довести до сведения независимых экспертов.

Немаловажным аспектом работы комиссии является ее планомерная работа.

В 2018 году не удалось добиться регулярного проведения заседаний комиссий в органах исполнительной власти Оренбургской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области.

Так, в органах исполнительной власти Оренбургской области состоялось 98 заседаний комиссий. По рекомендациям указанных комиссий за совершение коррупционных правонарушений к дисциплинарной ответственности привлечены 29 государственных гражданских служащих.

В органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области состоялось 423 заседания комиссий.

По рекомендациям указанных комиссий за совершение коррупционных правонарушений к дисциплинарной ответственности привлечены 93 муниципальных служащих.

Увольнение служащих в связи с утратой доверия в органах исполнительной власти и местного самоуправления Оренбургской области в 2018 году не применялось.

Однако при рассмотрении заявления о невозможности представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и ходатайства о предоставлении разрешения на участие в управлении некоммерческой организацией муниципального служащего комиссией было принято решение рекомендовать руководителю органа местного самоуправления применить к муниципальному служащему дисциплинарную ответственность в виде увольнения в связи с утратой доверия (Гайский городской округ).

В органах исполнительной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области распространены случаи непривлечения к ответственности лиц, виновных в совершении коррупционных правонарушений.

Так, по итогам деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Оренбургской области на протяжении последних трех лет привлекаются к дисциплинарной ответственности только 70% государственных гражданских служащих, в органах местного самоуправления – порядка 60% муниципальных служащих.

|  |
| --- |
| *Таблица. Количество заседаний комиссий*  *по соблюдению требований к служебному*  *поведению и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Оренбургской области* |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование органа исполнительной власти Оренбургской области | Количество заседаний | Количество гражданских служащих, привлеченных к ответственности по результатам рассмотрения вопросов на заседании комиссии |
|  | Министерство культуры и внешних связей Оренбургской области | 1 | 0 |
|  | Комитета по делам архивов Оренбургской области | 2 | 0 |
|  | Департамент по ценам и регулированию тарифов Оренбургской области | 3 | 1 |
|  | Инспекция государственного строительного надзора Оренбургской области | 3 | 0 |
|  | Комитет по вопросам ЗАГС Оренбургской области | 3 | 0 |
|  | Министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области | 3 | 0 |
|  | Министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области | 3 | 5 |
|  | Департамент информационных технологий Оренбургской области | 4 | 0 |
|  | Министерство здравоохранения Оренбургской области | 4 | 0 |
|  | Министерство образования Оренбургской области | 4 | 4 |
|  | Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области | 4 | 0 |
|  | Министерство труда и занятости населения Оренбургской области | 4 | 0 |
|  | Министерство физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области | 4 | 0 |
|  | Департамент пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области | 5 | 0 |
|  | Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области | 5 | 0 |
|  | Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области | 5 | 13 |
|  | Аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области | 6 | 1 |
|  | Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области | 7 | 0 |
|  | Министерство финансов Оренбургской области | 7 | 0 |
|  | Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области | 7 | 0 |
|  | Государственная жилищная инспекция по Оренбургской области | 8 | 5 |
|  | Министерство социального развития Оренбургской области | 13 | 0 |
| Итого: | | 98 | 29 |

|  |  |
| --- | --- |
| *Таблица. Количество заседаний комиссий*  *по соблюдению требований к служебному*  *поведению и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области* | |
| №  п/п | Наименование муниципального образования Оренбургской области | Количество заседаний | Количество служащих, привлеченных к ответственности по результатам рассмотрения вопросов на заседании комиссии |
|  | [Абдулинский городской округ](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-203-1/) | 4 | 0 |
|  | [Адамовский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-204-1/) | 4 | 0 |
|  | [Акбулакский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-205-1/) | 4 | 0 |
|  | [Александровский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-206-1/) | 12 | 0 |
|  | [Асекеевский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-207-1/) | 5 | 3 |
|  | [Беляевский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-210-1/) | 15 | 8 |
|  | [г. Бугуруслан](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-408-1/) | 1 | 1 |
|  | [Бугурусланский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-211-1/) | 4 | 0 |
|  | [г. Бузулук](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-412-1/) | 8 | 5 |
|  | [Бузулукский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-212-1/) | 10 | 4 |
|  | [Гайский городской округ](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-413-1/) | 6 | 0 |
|  | [Грачёвский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-215-1/) | 2 | 0 |
|  | [Домбаровский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-217-1/) | 2 | 0 |
|  | [ЗАТО п. «Комаровский»](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-555-1/) | 1 | 0 |
|  | [Илекский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-219-1/) | 8 | 4 |
|  | [Кваркенский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-222-1/) | 49 | 0 |
|  | [Красногвардейский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-223-1/) | 10 | 1 |
|  | [Кувандыкский городской округ](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-224-1/) | 5 | 5 |
|  | [Курманаевский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-225-1/) | 6 | 2 |
|  | [Матвеевский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-227-1/) | 1 | 0 |
|  | [г. Медногорск](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-415-1/) | 1 | 0 |
|  | [Новоорский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-230-1/) | 7 | 0 |
|  | [Новосергиевский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-231-1/) | 16 | 0 |
|  | [г. Новотроицк](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-420-1/) | 18 | 7 |
|  | [Октябрьский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-233-1/) | 14 | 0 |
|  | [г. Оренбург](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-401-1/) | 12 | 2 |
|  | [Оренбургский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-234-1/) | 90 | 2 |
|  | [Первомайский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-236-1/) | 2 | 0 |
|  | [Переволоцкий район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-237-1/) | 23 | 0 |
|  | [Пономарёвский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-238-1/) | 2 | 0 |
|  | [Саракташский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-241-1/) | 19 | 2 |
|  | [Светлинский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-242-1/) | 5 | 14 |
|  | [Северный район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-243-1/) | 7 | 0 |
|  | [Соль-Илецкий городской округ](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-244-1/) | 16 | 10 |
|  | [Ташлинский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-251-1/) | 9 | 0 |
|  | [Тоцкий район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-252-1/) | 3 | 0 |
|  | [Тюльганский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-253-1/) | 4 | 0 |
|  | [Шарлыкский район](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-256-1/) | 5 | 0 |
|  | [Ясненский городской округ](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-259-1/) | 3 | 5 |
|  | [Сорочинский городской округ](http://www.orenburg-gov.ru/power/municipal-spravochnik/3-53-427-1/) | 10 | 18 |
| Итого | | 423 | 93 |

В 2018 году ни одного заседания комиссии не состоялось в департаменте молодежной политики Оренбургской области, в муниципальных образованиях Оренбургской области: г. Орск, Сакмарский район, в администрации муниципального образования Домбаровский район.

Кроме того, представляется, что, даже проводя одно заседание в год, которое к тому же в основном посвящено организационным вопросам, сколько-нибудь значимых результатов работы комиссии добиться невозможно.

В 2018 году на заседаниях рассматривались следующие вопросы:

о предоставлении недостоверных сведений о доходах – 42 вопроса (в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области – 121 вопрос);

невозможности представить сведения о доходах на членов своих семей – 6 вопросов (в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области – 13 вопросов);

несоблюдении требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов – 5 вопросов (в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области – 19 вопросов);

даче согласия – 47 вопросов (в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области – 70 вопросов);

иные вопросы (итоги декларационной кампании, оценка коррупционных рисков, одобрение памяток и рекомендаций, итоги реализации планов мероприятий по противодействию коррупции, исполнение решений комиссии по координации работы по противодействию коррупции, Национального плана противодействия коррупции и другие).

Проанализировав вопросы, выносимые на рассмотрение комиссий, и протоколы, было установлено что принимаемые комиссиями решения не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации*,* а в повестку дня включаются вопросы, неподлежащие рассмотрению на заседании таких комиссий*.*

Например, на комиссии в администрации муниципального образования г. Бузулук рассматривали методические рекомендации, разработанные аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области, и полученные ими на совещании.

На заседании комиссии в министерстве финансов Оренбургской области заслушивался отчет Губернатора о проделанной работе в сфере противодействия коррупции на территории Оренбургской области в 2017 году.

На заседаниях комиссиях также рассматривают заявление о невозможности переставить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата на должность муниципальной службы (Александровский район), представления прокуратуры о нарушениях законодательства Российской Федерации о лицензировании, о рассмотрении обращений граждан и нарушениях в в других сферах деятельности (Саракташский район), анализ уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы, при условии, что в отчетный период такие уведомления не поступали (министерство труда и занятости населения Оренбургской области), заявления муниципальных служащих об исключении должности, которую он замещает из перечня коррупционно опасных должностей (Грачевский район).

Рассматриваются вопросы в отношении глав муниципальных образований Оренбургской области (Саракташский, Красногвардейский, Северный).

В 2018 году для рассмотрения вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному поведению лиц, замещающих муниципальные должности Оренбургской области, и урегулирования конфликта интересов образована соответствующая комиссия по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов (указ Губернатора Оренбургской области от 19.02.2018 № 84-ук).

В подавляющем большинстве органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области не соблюдается требование Указа Президента Российской Федерации от 01.09.2010 № 821, в соответствие с которым основанием для заседания комиссии является представление материалов проверки, свидетельствующих о предоставлении муниципальными служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Данная проверка проводится в соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 09.07.2012 № [421-ук](http://www.orenburg-gov.ru/upload/medialibrary/ef2/ef2fb8abb622a145de38a62ffe73dc23.zip) «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулированию конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных федеральным законодательством».

Однако на заседаниях комиссий рассматриваются не материалы проверок, а информации (представления) органов прокуратуры Оренбургской области (Саракташский, Светлинский, Акбулакский, Переволоцкий, Асекеевский. Красногвардейский, Северный, Оренбургский район, Сорочинский городской округ, Ясненский городской округ, Кувандыкский городской округ, г. Бугуруслан, г. Оренбург, и другие).

При рассмотрении уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы комиссии своими решениями дают согласие на выполнение иной оплачиваемой работы или согласовывают их, а не выявляют наличие (отсутствие) конфликта интересов, не устанавливают нарушение антикоррупционных запретов и ограничений (министерство здравоохранения Оренбургской области, г. Новотроицк, Северный район, Гайский городской округ и другие).

В ряде органов исполнительной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области на комиссиях рассматривают все поступающие к ним уведомления коммерческих или некоммерческих организаций о трудоустройстве бывших государственных гражданских (муниципальных) служащих, даже в случае отсутствия для этого оснований (Грачевский, Илекский и Шарлыкский районы, Абдулинский городской округ, Сорочинский городской округ и другие).

В связи с чем целесообразно рекомендовать выносить на рассмотрение комиссий поступающие уведомления коммерческих или некоммерческих организации о заключении с гражданином, замещавшим должность государственной гражданской или муниципальной службы Оренбургской области, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) только при условии если:

1) должность бывшего государственного гражданского (муниципального) служащего была включена в перечень, установленный соответствующим правовым актом;

2) отдельные функции государственного (муниципального) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского (муниципального) служащего, исполняемые во время замещения должности в соответствующем органе;

3) указанному гражданину комиссией ранее было отказано   
во вступлении в трудовые и гражданско-правовые отношения   
с данной организацией или если вопрос о даче согласия такому гражданину на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в указанных организациях комиссией   
не рассматривался.

Вызывают сомнения объективность и правомерность принимаемых комиссией решений.

Так, например в администрации муниципального образования Шарлыкский район на заседании комиссии было рассмотрено уведомление муниципального служащего, намеревающегося выполнять иную оплачиваемую работу в МБУ по совместительству, директором которого является ее супруг. В ходе рассмотрения комиссия не усмотрела наличие конфликта интересов в действиях муниципального служащего.

Прокуратурой Оренбургской области в действиях муниципального служащего выявлена личная заинтересованность, выразившаяся в подписании документов о предоставлении субсидии в отношении своего близкого родственника. Кроме того, установлены факты предоставления им недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. За совершение указанных коррупционных правонарушений законодательством предусмотрено увольнение с муниципальной службы. Вместе с тем, по результатам рассмотрения указанных вопросов комиссия рекомендовала привлечь к дисциплинарной ответственности в виде замечания (Акбулакский район).

Учитывая изложенное, представляется необходимым при организации работы комиссий уделить внимание повышению значимости комиссий. В деятельности комиссий недопустимо поверхностное рассмотрение вопросов. В первую очередь это касается случаев, когда при наличии явного нарушения законодательства, комиссии не принимают решения о применении соразмерного дисциплинарного [взыскания](https://pandia.ru/text/category/vziskanie/), вплоть до увольнения. Вместо этого комиссией выносится «мягкое» решение, давая нарушителю впоследствии уволиться по собственному желанию.

Неприменение мер воздействия к нарушителям приводит к тому, что любой служащий знает о простой формальности решений, принимаемых комиссиями, отсутствии ответственности как таковой. Вследствие этого у служащего нет мотивации к соблюдению требований к служебному поведению или недопущению возникновения конфликта интересов.

По результатам анализа протоколов заседаний комиссий за 2018 год установлено, что:

1) в большинстве протоколов не отражены итоги голосования по каждому вопросу повестки дня (*министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, министерство здравоохранения Оренбургской области, департамент пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области, министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области, министерство финансов Оренбургской области, министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области, департамент информационных технологий Оренбургской области, Грачевский, Саракташский, Переволоцкий, Тюльганский и Матвеевский районы, Сорочинский городской округ, Соль-Илецкий городской округ, г. Бузулук).*

Результаты голосования должны отражаться в тексте протокола с указанием количества голосов «за», «против», «воздержались» в отношении каждого муниципального служащего **отдельно или в отношении каждого рассматриваемого вопроса повестки дня;**

2) не отражается выбор формы голосования *(комитет по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области, министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, министерство здравоохранения Оренбургской области, департамент пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области, министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области, министерство финансов Оренбургской области, министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбурсгкой области, Абдулинский городской округ, Первомайский, Шарлыкский, Ясненский городской округ , Соль-Илецкий городской округ, Курманевский, Красногвардейский, Кваркенский, Грачевский, Сорочинский гороской округ,Ташлинский, Тоцкий, г. Новотроицк , Северный. Матвеевский. г. Бузулук)*;

3) допускаются случаи подписания протоколов комиссии только секретарем и председателем комиссии, без ее членов, что недопустимо *(министерство культуры и внешних связей Оренбургской области, Тоцкий, Северный и Матвеевский районы, Сорочинский городской округ);*

4) В нарушении Указа Президента Российской Федерации № 821 выявляются случаи, **когда заседания комиссии проводятся только членами комиссии, являющимися муниципальными служащими** *(Саракташский, Ташлинский, Тоцкий районы).*

**В целях повышения эффективности деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области рекомендует специалистам по профилактике коррупционных и иных правонарушений органов исполнительной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области:**

1) обеспечить проведение заседаний комиссий в каждом органе исполнительной власти Оренбургской области и органе местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области;

2) повысить объективность и обоснованность принятия решений комиссиями;

3) обеспечить привлечение служащих, в отношении которых комиссиями установлены факты нарушений антикоррупционного законодательства Российской Федерации и Оренбургской области, к дисциплинарной ответственности;

4) реализовать комплекс мероприятий, направленных на выявление фактов несоблюдения государственными гражданскими и муниципальными служащими обязанностей, запретов и ограничений, а также требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, в т. ч. установление фактов аффилированности коммерческим структурам:

ежегодно проводить анализ сведений, представляемых государственными гражданскими (муниципальными) служащими при поступлении и прохождении государственной гражданской (муниципальной) службы на наличие фактов, содержащих признаки конфликта интересов, в том числе, касающихся (анкета, справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера):

организаций, в которых государственные гражданские (муниципальные) служащие осуществляют или осуществляли иную оплачиваемую работу;

организаций, в которых государственные гражданские (муниципальные) служащие осуществляли трудовую деятельность до поступления на государственную гражданскую (муниципальную) службу;

организаций, в которых осуществляют трудовую деятельность лица, состоящие с государственными гражданскими (муниципальными) служащими в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), граждане, с которыми гражданские (муниципальные) служащие и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;

организаций, ценными бумагами (долями, паями, и т.п.) которых владеют государственные гражданские (муниципальные) служащие и члены их семей;

доверительных управляющих, которым в установленном порядке переданы в доверительное управление ценные бумаги, принадлежащие государственным (муниципальным) служащим;

систематически проводить анализ сведений, содержащихся в материалах служебных проверок, жалобах и обращениях граждан, средствах массовой информации, актах проверок финансовых органов, материалах, представленных правоохранительными органами;

систематически и своевременно рассматривать вопрос об актуализации перечней должностей, при замещении которых государственные гражданские (муниципальные) служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

осуществлять анализ общедоступной информации, размещенной государственными гражданскими (муниципальными) служащими в информационно-телекоммуникационной сети интернет. Особое внимание необходимо уделять опубликованным постам и следующим разделам в социальных сетях: «друзья», «группы, сообщества»;

рекомендуется использование специализированного программного продукта, позволяющего осуществлять поиск взаимосвязей государственного гражданского (муниципального) служащего с любыми физическими и юридическими лицами. По каждому выявленному случаю провести соответствующие проверки, результаты рассмотреть на заседаниях комиссий;

обеспечить на постоянной основе с правом решающего голоса участие сотрудников комитета по профилактике коррупционных и иных правонарушений Оренбургской области в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

с целью повышения профессионализма и компетентности членов комиссий обеспечить организацию обучения председателей и членов указанных комиссий по программам противодействия коррупции.

|  |
| --- |
| *Подготовлен управлением государственной гражданской службы и кадровой работы аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области* |